



Bogotá D.C., septiembre 08 de 2020

Doctor  
**IVÁN DUQUE MÁRQUEZ**  
Presidente de la República de Colombia  
**PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA**  
Ciudad

**ASUNTO: DÉFICIT DE SUBSIDIOS PARA ENERGÍA ELÉCTRICA Y GAS NATURAL**

Respetado Señor Presidente,

Las agremiaciones de los sectores de electricidad y gas natural, ACOGEN, ANDEG, ANDESCO, ASOCODIS y NATURGAS, así como sus empresas asociadas, agradecen y reconocen el esfuerzo del Gobierno Nacional para apropiar y pagar los recursos del Presupuesto General de la Nación, PGN, que permitan el debido funcionamiento del esquema de subsidios y contribuciones y garantizar de esa manera la prestación de estos servicios públicos a la población de menores recursos económicos en el país.

En particular se destaca el monto apropiado para las necesidades del año 2021 para los sectores de energía y gas en el texto inicialmente radicado en el Congreso de la República del proyecto de ley del Presupuesto General de la Nación – PGN del 2021. Lo anterior es consecuente con el compromiso que ha venido manifestando el Gobierno Nacional en cabeza del Ministerio de Minas y Energía en las diversas reuniones que se han desarrollado con los gremios del sector. No obstante, es preciso mencionar que en el PGN del 2020 (Ley 2008 de 2019) no fueron apropiados la totalidad de los recursos necesarios hasta diciembre del 2020, con lo cual ponemos a consideración la urgente necesidad de asignar dichas sumas para efectos de cubrir la totalidad de los recursos necesarios para los subsidios del sector energético.

Para el año 2020, de acuerdo con la información aportada por nuestras empresas agremiadas y con base en el PGN del 2020 y el Decreto 437 de 2020, existiría un déficit acumulado a diciembre 31 del 2020 sin apropiar cercano a 916 mil millones de pesos para energía eléctrica y de 260 mil millones de pesos para gas natural, para un total de 1,176 millones de pesos. La suma anterior, tiene en consideración que a la fecha aún existen recursos disponibles en el PGN del 2020 que no han sido pagados a las empresas, y que para energía eléctrica y gas natural están apropiadas sumas que financiarían el déficit hasta mediados de agosto de 2020. En este sentido, es importante tener en cuenta que, con corte a agosto 31 del 2020, a las

empresas en el sector eléctrico se les adeuda una suma cercana a los 1,4 billones de pesos y 345 mil millones de pesos en el sector de gas natural, por subsidios ya otorgados a los usuarios.

Por otra parte, para la vigencia 2021, las necesidades en subsidios para cubrir la totalidad de los pagos por menores tarifas del sector eléctrico y de gas natural, son del orden de 2,52 billones de pesos para energía y de 705 mil millones de pesos para gas natural.

Con base en lo anterior, nuestras empresas asociadas requieren para los años 2020 y 2021 que se apropien y paguen sumas cercanas a los 3,4 billones de pesos para energía eléctrica, y 965 mil millones de pesos para gas natural, para un total, sumados estos 2 sectores, de 4,37 billones de pesos.

No obstante lo anterior, observamos que en el proyecto del PGN del 2021 sometido a consideración del Congreso de la República, se propone apropiar recursos, para los sectores de energía eléctrica y gas natural, por el valor de 3,54 billones de pesos, suma que incluye subsidios para zonas no interconectadas y para empresas no afiliadas a nuestras agremiaciones. Es decir que, restando estos últimos conceptos, y si no se realizan las adiciones respectivas al Presupuesto 2020, harían falta por incluir en el PGN 2021 la suma de 1,20 billones de pesos. Adicionalmente, se indica que para los saldos que a 31 de diciembre de 2021 se generen por pagos por menores tarifas se atenderán con cargo a las apropiaciones de la vigencia fiscal siguiente<sup>1</sup>. Con base en ello, preocupa que con los recursos que se están apropiando en el 2021 se considere pagar las sumas no apropiadas en el PGN del 2020, ya que ello representaría un impacto importante para las empresas.

En otras palabras, las sumas propuestas en el PGN 2021 serían insuficientes para financiar el déficit de subsidios de energía eléctrica y gas, y por ello es necesario y fundamental adicionar y pagar en la vigencia del 2020 los recursos para la totalidad de las necesidades de subsidios en el 2020.

En adición a lo anterior, es importante tener en cuenta que nuestras empresas agremiadas han asumido, con cargo a recursos propios, además de los subsidios otorgados, los costos de las medidas establecidas por el Gobierno Nacional en el marco de la emergencia suscitada por la pandemia COVID-19, tales como la financiación del valor de los consumos de los estratos 1 – 4, sin que a la fecha se haya desembolsado la totalidad de los créditos de FINDETER; el descuento del 10% por pronto pago que está siendo asumido por el patrimonio de las empresas; las deudas asociadas a los usuarios oficiales y constitucionalmente protegidos; los mayores costos de AOM por el cumplimiento de protocolos de bioseguridad; las caídas en consumos y recaudos respecto a los niveles esperados; y la financiación de la opción tarifaria, entre otros. Lo mencionado anteriormente afecta la liquidez de las empresas y por ende la inversión e impacta de manera negativa aspectos como el incremento de cobertura, la calidad del servicio, pérdidas de energía, entre otros, con lo cual, en caso de no apropiarse y pagarse los déficits de subsidios el impacto sería mayor.

---

<sup>1</sup> Artículo 57 del Proyecto de Ley del PGN 2021

De acuerdo con lo esbozado, y con el ánimo de contribuir a la construcción de alternativas que le permitan al Gobierno Nacional cumplir las metas de redistribución de ingresos y garantizar un servicio público eficiente y de calidad, de manera respetuosa y urgente nos permitimos solicitarle al Gobierno Nacional, se adopten las siguientes decisiones en el corto plazo:

- Pagar a las empresas, con carácter urgente, la totalidad del déficit de subsidios de lo corrido de 2020, toda vez que a agosto 31 del 2020 la deuda ascendía a la suma de 1,4 billones de pesos para energía eléctrica y 345 mil millones de pesos para gas natural.
- Apropiar y pagar antes de diciembre 31 del 2020 los recursos que aún están sin apropiación para financiar los subsidios, los cuales corresponden a 916 mil millones de pesos para energía eléctrica y de 260 mil millones de pesos para gas natural, para un total de 1,176 billones de pesos.
- Incorporar en el PGN del 2021 la totalidad de los recursos presupuestales que se requieren para cubrir las necesidades de subsidios de nuestras empresas para el año 2021, las cuales son cercanas a 2,52 billones de pesos para energía eléctrica y 705 mil millones de pesos para gas natural, para un total de 3,23 billones de pesos.
- Incluir en la Ley del PGN 2021 que se permita el uso de los recursos que se dispusieron para la financiación de las medidas de diferimiento que el Gobierno Nacional adoptó para el sector eléctrico en el marco de la Emergencia por el COVID-19 y que no serán utilizados a través de créditos de FINDETER.
- Que se permita a través de la Ley del PGN 2021, que las empresas puedan descontar directamente del monto a pagar por concepto de Impuesto de Renta el valor asociado a al descuento por pronto pago establecido en los Decretos Legislativos 517 y 798 de 2020.
- Considerar para el pago de subsidios la autorización de vigencias futuras y/o utilización de recursos del Sistema Nacional de Regalías.

Con base en lo anterior, de manera respetuosa, solicitamos su intervención para garantizar la sostenibilidad de un sector de la economía que es fundamental en el desarrollo y competitividad del país, y por tanto para la reactivación económica en curso, dadas las implicaciones para las empresas de financiar los subsidios de energía eléctrica y gas natural, siendo esta una responsabilidad a cargo del Gobierno Nacional.

Quedamos a su total disposición para ampliar la información que considere necesaria.

Cordialmente,



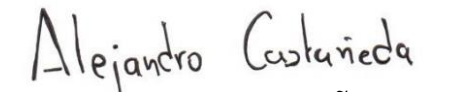
**NATALIA GUTIERREZ J.**  
Presidenta Ejecutiva  
**ACOLGEN**



**CAMILO SANCHEZ O.**  
Presidente  
**ANDESCO**



**ORLANDO CABRALES S.**  
Presidente  
**NATURGAS**



**ALEJANDRO CASTAÑEDA C.**  
Director Ejecutivo  
**ANDEG**



**JOSÉ CAMILO MANZUR J.**  
Director Ejecutivo  
**ASOCODIS**

Con Copia:

Dr. Arturo Char Chaljub - Presidente Senado de la República  
Dr. Germán Blanco Álvarez - Presidente Cámara de Representantes  
Dr. Alberto Carrasquilla Barrera - Ministro de Hacienda y Crédito Público  
Dr. Diego Mesa Puyo - Ministro de Minas y Energía  
Dr. Luis Alberto Rodríguez Ospino - Director del Departamento Nacional de Planeación  
Dra. Clara Elena Parra Beltrán - Alta Consejera Presidencial para el Sector Privado y Competitividad  
Dr. Fernando Carrillo Flórez - Procurador General de la Nación  
Dr. Carlos Felipe Córdoba Larrarte - Contralor General de la Nación  
Dr. Jorge A. Valencia Marín - Director Ejecutivo de la CREG  
Dra. Natasha Avendaño García - Superintendente de Servicios Públicos Domiciliarios  
Dr. Didier Tavera Amado - Director Ejecutivo Federación Nacional de Departamentos  
Dr. Gilberto Toro Giraldo - Director Ejecutivo Federación Colombiana de Municipios